

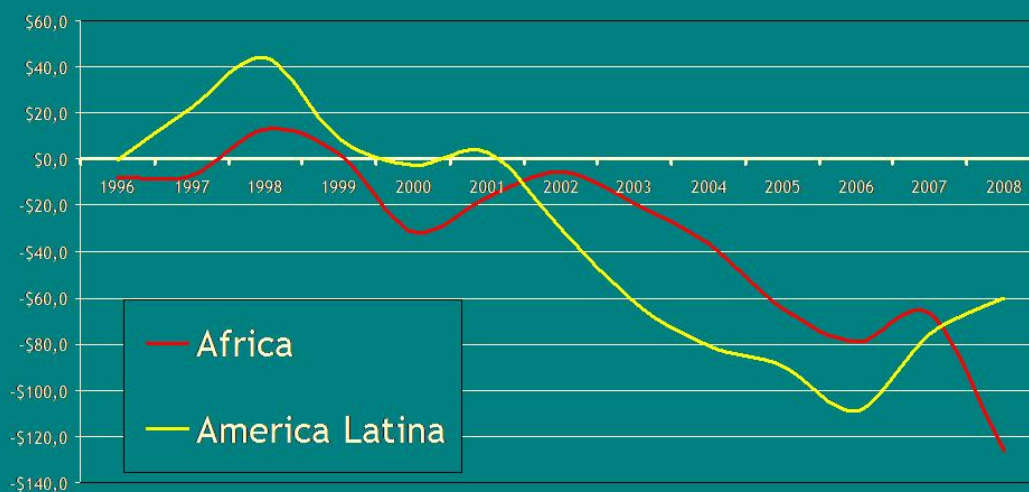
# El Papel de las ONGD: lecciones y propuestas

David Sogge  
Transnational Institute, Amsterdam

Para la Conferencia Internacional de  
Plataforma 2015 y más  
*Eficacia del desarrollo y las ONGD:  
renovando nuestro papel*  
18 de Maio 2011

## “Ayuda” del Sur → Norte

Flujos financieros (*netto*) 1996-2008  
para África y América Latina -- US \$ billones



## ONGD resultados perceptibles en cinco campos

- A. Alivio del sufrimiento; Protección para las víctimas
- B. Mejora de bienestar material y no-material
- C. Más conexiones y alianzas para la emancipación
- D. Influencia con actores poderosos
- E. Espacios políticos más amplios

### A. & B. Rendimiento de las ONGD

- cobertura - desigual, fragmentada, descoordinada
- pobreza puede ser aliviada localmente, pero raramente reducido de manera sostenible
- buena capacidad para trabajar con flexibilidad y rapidez; habilidades técnicas
- la calidad y costo-eficacia no son mejores que los del sector público

## Los impactos de las ONG son tal vez principalmente en la innovación ?

Ampliación o multiplicación de modelos anti-pobreza son posibilidades distintas, pero hay poca evidencia que son resultados frecuentes .

### C. Alianzas

- redes muy numerosas, esp. para intercambio; pocas son *operativas*
- redes fuertes: de mujeres; de residentes de los barrios de tugurios (*SDI*); de productores rurales (*Via Campesina*)
- episódicas: ONG contra *apartheid*
- redes ONGD similares a las asociaciones empresariales, p. ex. World Vision, Save the Children

## D. Influencia en la política y práctica de los actores más poderosos

### etapas de influencia

1. "creación" del asunto, colocándolo en la agenda pública
2. cambio en las posiciones discursivas o los compromisos políticos
3. modificación de los procedimientos institucionales
4. cambio en la política de "agentes específicos": estados, organizaciones internacionales o los agentes privados
5. cambio de *comportamiento real* de los agentes

## 1. “creación” pública del asunto

- alimentos para bebés (años 80-90)
- trabajo de menores
- soldados menores
- financiación de conflictos, p. ex. via exportaciones ilegales
- condiciones laborales en “la cadena de valor”

## 2. posiciones discursivas

- “control de la población” → “derechos reproductivos de la mujer”
- “los desempleados rurales” → los “sin tierra”
- “la filantropía corporativa” → “Responsabilidad Social Empresarial”
- “derecho a intervenir” → “responsabilidad de proteger”
- “seguridad y desarrollo”

### 3. procedimientos institucionales

- transparencia del Banco Mundial
- procesos de consultación con las ONG nacionales y otras para formular documentos de estrategias de reducción de la pobreza (PRSP)
- Iniciativa para la Rendición de Cuentas Global (GRI)

#### comportamiento real de los actores poderosos

- *niveles nacionales*: poner freno a las 'victorias de castigo' en Mozambique (1992) y Angola (2002).
- *niveles internacionales*: acciones contra la deuda externa, contra minas terrestres y bombas de fragmentación

## E. Espacios políticos

### nuevos espacios

- Panel de Inspección – adjudicando reclamaciones de ellos perjudicados por proyectos del Banco Mundial
- Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (estados y empresas) y la campaña de las ONG: “Publiquen lo que Pagan”
- Foro Social Mundial y otros Foros Sociales

## espacios políticos: retrocesos

- restricciones de los EE.UU. y del gobierno británico para frenar la financiación de "terrorismo"
- Rusia, Egipto, Eritrea, Venezuela y otros imponen restricciones a la ayuda privada extranjera
- migración de poder político hacia arriba y hacia afuera (para la OMC, transnacionales, entidades técnicas supra-nacionales, etc.)

## algunos pronósticos

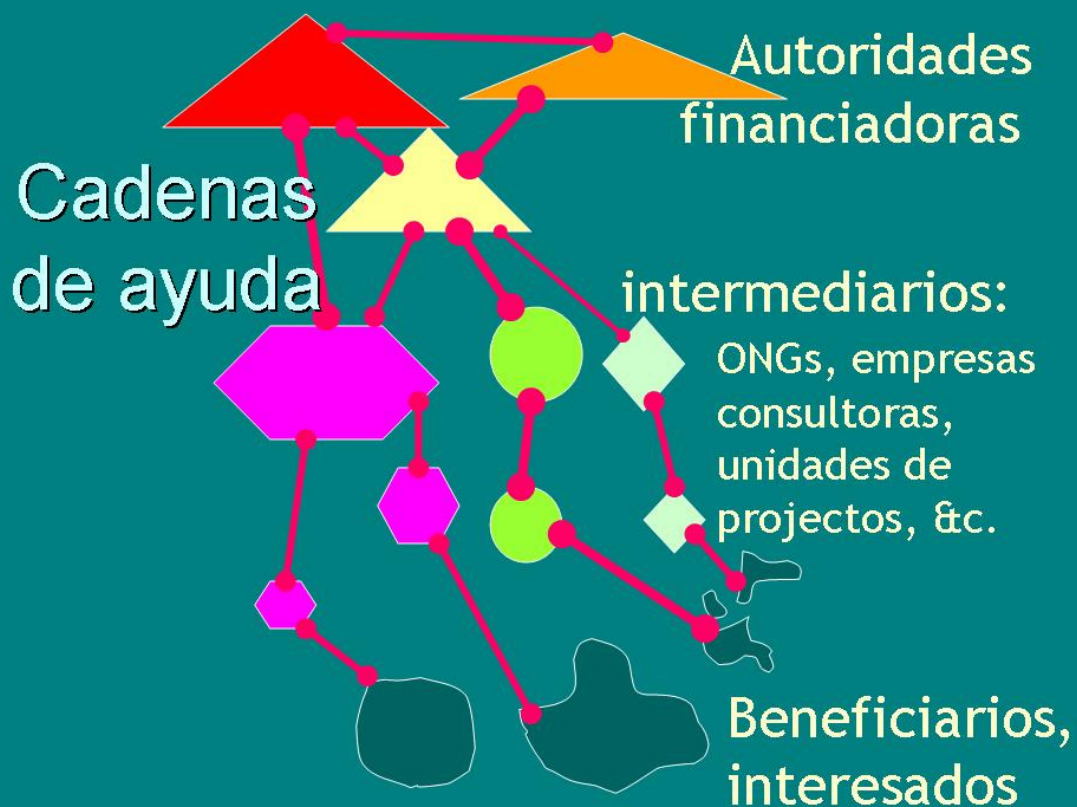
- El sistema oficial de ayuda ya no está en posición de monopolio. Otros buscan asociación, ofreciendo financiación:
  - ✓ estados fuera de la OECD: China, exportadores de petróleo
  - ✓ fundaciones privadas e empresariales
  - ✓ fondos especiales (salud, para la adaptación al cambio climático)
  - ✓ entidades militares

## Desde el sistema oficial, mas presión para:

- *complementar o alinear con* la ayuda bilateral
- depender menos de fondos públicos
- demostrar el impacto, con más seguimiento y evaluación rigurosa
- intervenciones de prestación de servicios deben respetar los principios de la Declaración de París
- practicar abogacía / cabildeo en consonancia con los temas del sistema oficial

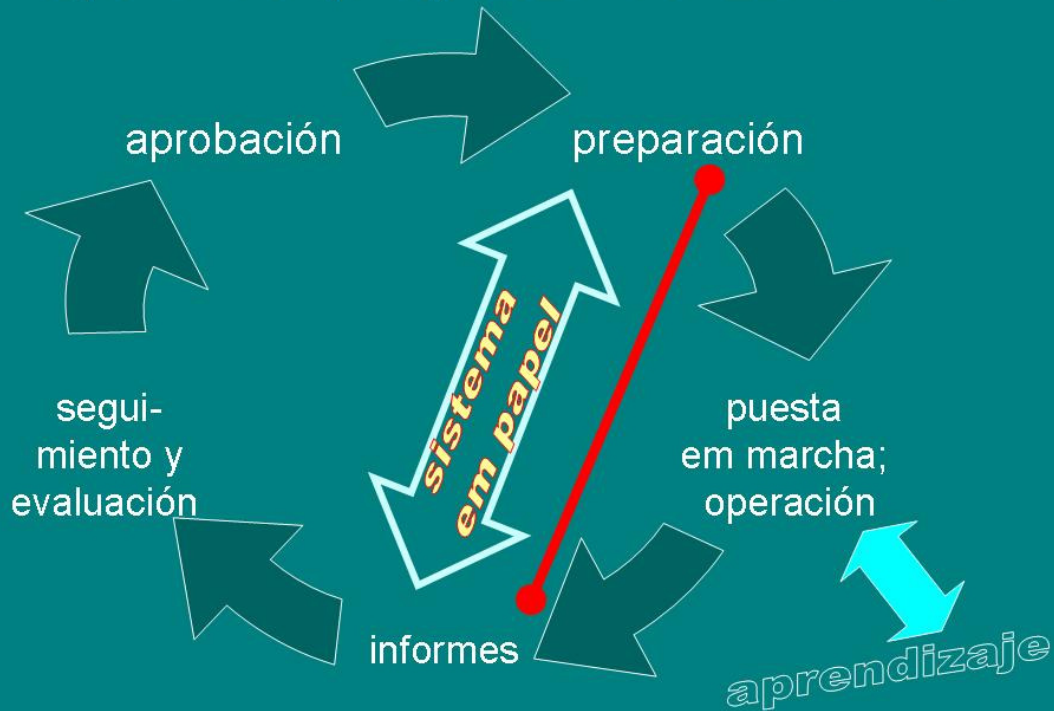
## con énfasis en los temas :

- vinculación de la “seguridad” con el desarrollo ... pero ¿ de quién y qué ?
- fomento de la gobernabilidad ...
- especialmente en los “estados fragiles”
- frenar, controlar la migración para Europa
- la producción rural en África . . . pero ¿ a qué escala ?





## ciclo del proyecto de las ONGD



## Respuestas posibles

- Educar los donantes
- Enfatizar a insuccesso del modelo actual, los peligros de 'sistema em papel'
- Re-enfatizar la importancia de aprendizaje
- Re-visitar las potencialidades de la innovación, ampliación o multiplicación de modelos
- "el nuevo profesionalismo"

# preguntas fuertes y respuestas débiles

Fuente:

Boaventura de Sousa Santos:  
'El Foro Social Mundial y la Izquierda Global'  
*El Viejo Topo*, 240 (2008)

## Las preguntas fuertes

“ se refieren ...a el horizonte de posibilidades entre las que es posible elegir. Son, por tanto, preguntas que provocan un tipo particular de perplejidad.”

- Ex: principios diferentes relativos a la dignidad humana y a la justicia social.
- Ex. flujos Sur → Norte

## la respuesta *débil-débil*

- Descarta y estigmatiza la perplejidad como el síntoma de la incapacidad para ... valorar el hecho de que las soluciones hegemónicas son el resultado “natural” de la supervivencia del más apto.... una invitación al inmovilismo.
- La respuesta débil-fuerte, al contrario, es una invitación a moverse asumiendo un alto riesgo.